立足市情 搞好所有制结构调整

乐山市人大常委会副主任 伍孔湘

一、立足市情，以“三个有利于”为标准，寻找我市公有制的实现形式。乐山具有丰富独特的旅游资源，具有四川唯一的世界自然与文化双重遗产，驰名中外，但旅游市场开拓较薄弱，旅游业尚未形成支柱产业；乐山自然资源丰富，但开发程度和层次浅；区域经济特征明显，但公路交通、邮电通讯等基础设施条件较差；工业基础雄厚，但结构失调，矛盾突出；农业后备资源充足，但基础脆弱；财政基础较好，但包袱较重；对外开放格局形成，但人的思想观念、文化素质较差；城市基础良好，但幅射力不强。从以上情况看，我市处于初级阶段较低层次的特征十分突出。根据这个市情，按照“三个有利于”的标准，我市国有企业必须适应市场的状况和自身的具体条件，采取不同的具体组织形式，包括财产组织形式。要在大力鼓励、支持、帮助个体、私营经济大发展，放心、放胆、放手发展非公有制经济的同时，下决心转让国有资产，盘活国有资产。既要卖差的，也要卖好的，把中小型企业的国有产权全部转让，通过股份制、股份合作制等进一步完善公有制的实现形式。

二、在经济结构调整中，实现所有制结构的调整。

1.扬长避短，进一步增强乐山优势企业的竞争力。社会主义市场经济是竞争经济，为了在市场竞争中立于不败之地，必须扬长避短，培育乐山的优势企业。按照抓大放小的指导思想，重点抓好金顶、长药两个省列扩张型试点企业和乐电等市级扩张型试点企业的转制，充分发挥我市上市公司的带动作用，积极引导强强联合，组建一批大公司、大集团。采取有效措施，促进优质资产向这些优势企业流动。

2.尊重市场经济规律和扩大再生产规律，找准经济结构调整和所有制结构调整的结合点。按照扩大再生产规律的要求，必须把经济结构调整和所有制结构调整结合起来一并进行。在经济结构调整中实现所有制结构的调整，同时带动产业结构的优化和调整。要逐步增加国民经济中第二、三产业的比重，形成一批在全国有影响的大集团、大公司，实现资产在产业之间和产业内部分布的战略性调整，充分发挥大中型企业在产业组织中的组织协调功能。同时，放开放活小型企业，通过改组、联合、兼并、股份合作制、出售等形式，实现转制。

3.大力发展非公有制经济，使我市所有制结构更加符合初级阶段市情。我市的生产力水平处于初级阶段的较低层次，这就要求我们必须认真贯彻省委、省政府，市委、市政府关于加快发展民营经济的有关文件精神，大力发展私营经济、个体经济、股份制经济、港澳投资经济和外国投资经济。要加大政策落实力度，优化政策环境；规范行政行为，优化经营环境；维护合法权益，优化社会环境，推动我市非公有制经济再上新台阶。

认真学习贯彻十五大精神

深化教育改革 确保教育质量升位

李永畅

1998年，是把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪的关键一年。全市教育工作者要深入学习和认真贯彻党的十五大精神，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，围绕质量效益这个中心突出质量升位这一重点，深化教育改革，坚持依法治教，加强精神文明建设，促进乐山教育各项事业大发展，确保教育质量“上等升位”目标的实现。

一、深入学习和认真贯彻党的十五大精神。党的十五大高举邓小平理论伟大旗帜，进一步强调了教育在建设有中国特色社会主义事业中的重要战略地位，是我们当前加快教育改革和发展步伐的新机遇。各级教育部门、各级各类学校要结合自身实际，采用多种形式组织广大教育行政干部、教职员工和学生，深入学习，认真领会党的十五大精神实质，把思想统一到十五大精神上来，把力量凝聚到实现十五大确定的奋斗目标上来，把具体行动落实到实现乐山教育质量上等升位的各项工作上来，加快教育事业发展步伐。

二、以质量升位为重点，全面推进教育事业大发展。全市各级教育部门要喊响“质量升位”口号，树立升位意识，凝聚升位力量，明确各级各类教育升位目标，制订升位规划，优化资源配置，最大限度地发挥资源效益，正确认识和处理推行素质教育与教育质量上等升位的关系，以高考质量升位为突破口，促进全市教育质量全面升位。

继续推进“普九”进程，不断巩固“普九”成果，今年全市“普九”人口覆盖率力争达到95%。要转变教育观念，树立现代教学思想，面向全体学生，全面贯彻教育方针，促进学生全面发展，认真扎实地抓好素质教育。当前要加大小学素质教育推进力度，着力抓好以初中为重点的分流教育。同时，办好普通高中和综合高中，注重课堂教学，提高课堂教学效益。认真总结素质教育经验，构建和完善素质教育运行机制。

大力发展职业教育和成人教育。中等职业教育要大发展，招生人数和在校生人数在高中阶段所占比例都要保持在60%以上，乐山一职中创“国重”要有明显进展。要办好一批骨干示范学校和县级职教中心。要以奔小康为目标，努力发展农村成人教育，加强乡镇农技校的建设，充分发挥农技校在农村奔小康中的主阵地作用。加大“双新”培训工作推广力度，积极参与农科教结合，搞好短平快培训。围绕深化国有企业改革，大力发展以岗位培训和继续教育为重点的职工教育，实施再就业培训工程。要认真实施《社会力量办学条例》，加强监督和管理，规范社会力量办学行为。

全面实施“三名工程”，推动学校、校长和教师队伍建设。通过“名校、名师、名校长”的评选活动，培养一批骨干教师、学科带头人和教育教学专家，同时做好师范教育、教师培训网点的布局调整和建设工作。加强教育督导、教育研究和教育交流。围绕教育质量“上等升位”这一目标，督导部门要逐步建立和完善教育评估体系和办法；教育科研部门要有针对性地开展教育研究和教育交流，制订出科学合理、务实高效的教育质量升位运行机制。

三、加强精神文明建设，强化依法治教。加强社会主义精神文明建设，教育要走在社会的前列，学校要成为文明窗口，教师要成为文明典范。要把“让学生成才、让家长放心、让社会满意，树文明新风”的“三让一树”活动和“树文明新风、创文明行业”活动继续引向深入。以规范树师德，以师德促校风，以学生良好行为习惯养成为重点，加强校风建设。以绿化、美化校园和净化校园周边环境为核心，加强校园文化建设，开展校风示范校评选活动。以“创建文明机关，当好人民公仆”活动为契机，加强机关建设，树立教育行政管理机关良好形象。今年要进一步加大教育法规的学习宣传力度，加强教育法制建设，全面推进依法治教。要以全面实施部门行政执法责任制为重点，进一步完善教育执法与监督的程序和制度，培训行政执法人员，提高依法行政水平，强化行政执法监督。在依法治教中，特别要依法增加教育投入。加强对教育经费、基本建设及各项工作的监督管理，不断提高教育经费的使用效益。同时要认真贯彻有关教育法规，保护学校、教师和广大学生的合法权益。在各级党政和执法部门的支持下，建立健全教育行政执法责任制，明确执法依据、执法权限、执法程序和执法责任，努力实现行政行为的规范化和行政管理的法制化，使全市教育工作逐步进入法制轨道。

（作者系乐山市教委主任）

非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分

林忠耿

党的十五大报告，在坚持公有制为主体的前提下，提高了非公有制的地位，不仅仅只是把它看成社会主义经济的“补充”，而是把它纳入社会主义基本经济制度之中，作为“重要组成部分”来看待。

为什么说非公有制经济的存在发展是社会主义市场经济的重要组成部分呢？

首先，非公有制经济的存在和发展，是建立社会主义市场经济体制的必要条件之一。在社会主义初级阶段，社会主义市场经济的建立需要公有制为主体，多种所有制共同发展，这样一种基本的经济制度。这是建立社会主义市场经济体制的基础。当全民所有制的国有经济尚未完全作为一个独立的经营主体进入市场的情况下，非公有制经济（个体工商户、私营经济和“三资企业”）的产生和发展，不断地扩大市场经济的成分，包括市场主体、客体、市场经济关系及其运行机制，不断地拓展市场经济活动的空间和领域，形成了经济主体间的竞争态势和市场竞争的环境，为社会主义市场经济体制的建立，提供了一个必不可少的条件。

第二，非公有制经济的存在和发展，促进了国有企业的市场化改革。在社会主义市场经济条件下，一方面，非公有制经济成为公有制经济强劲的竞争对手，形成一股强大的外在压力，迫使国有企业非加快改革的步伐不可；另一方面，它的灵活的市场经营机制和管理方法又成了国有企业改革、借鉴的现成的参照系。一方面，它们为一部分中小型国有企业的联合、兼并、嫁接、租赁、出卖提供了现成的对象和有效途径；另一方面，它们又提供了大量的就业岗位，吸纳相当一部分国有企业的下岗人员和社会失业人员，从而支持了公有制经济的改革。

第三，非公有制经济的存在和发展，促进了社会生产力的发展，成为一个新的经济增长点，从而加强了国民经济市场化改革的物质基础。非公有制经济为社会创造了大量的物质商品和劳务商品，不断地满足人民和社会的需要，为增强社会主义国家的综合国力，提高人民生活水平起到重大的作用。

第四，非公有制经济的存在和发展，推动着政府职能的转变。非公有制企业有利于确立、定位政府的经济职能，由直接经营和管理企业转向主要以经济手段、法律手段辅之以行政手段的间接管理，形成适应于市场经济的宏观调控体系，从而促进社会主义市场经济的建立。

实功实做贵在务实

周明煊

学习贯彻十五大精神，要树立务实的工作作风。要实功实做，不能虚功虚做。这是曾庆红同志最近在中共中央办公厅的一个学习班上讲的。他把什么是务实的工作作风概括为八个字：脚踏实地，埋头苦干。现在越来越多的决策机关重视“从群众中来”，民主决策的水平是高的。这是在制定计划目标、政策方针的决策层上讲务实的体现。然而许多好政策好计划就是落实不了。究其原因，那就是在认真落实的这个层次上抓得不够认真，不够务实。

从群众中来的决策，再到群众中去实施时是不能一丝不变的。社会实践永远是在不断变化发展的，而决策则有相对的稳定性和滞后性；群众的实践和要求又是丰富多彩的，而决策则是一个高度的集中概括。因此，在执行决策时，要注意处理好稳定性与变动性、集中概括与多种要求之间的差异。这就要在落实中务实，就要实功实做，不能实功虚做，没有这种务实而虚做，就是没有创造性的工作，就是一般化对一般化的不实之风。这种不实之风的突出表现是形式主义。

抓落实还要强调务实，是因为这比决策时讲奢实更需要胆量。很多同志都有这样的经验，在决策未形成前，各方面是比较容易讲实话的，而执行决策的时候，要讲一些和决策不一致的实情，往往顾虑重重。为什么通过“开会落实会议精神”、“发文件执行文件的措施”这种现象屡见不鲜，这除了工作忙、时间紧，恐怕与抓落实过程中不务实、怕务实有关。应该说，这些年，我们工作中的不足，主要不是新招出少了，而是到位的少了。就是说，在决策上思想还是比较解放的，主要是落实中不务实、怕务实。就是在落实中既不敢打破这样那样的条条框框，又不善于灵活变通；在学习先进经验时既不能举一反三、触类旁通，又不能在解决普遍性矛盾中处理好特殊性矛盾，创造性地落实决策。正如曾庆红同志所说：“一个人、一个单位、一支队伍，能不能倡导务实的工作作风，是检验他对落实十五大精神的工作，是想真做好，还是假做好；是想做好一半，还是做好全部；是想追求表现热闹，还是注意实际效果的重要标志。”形式主义害人、害己、更贻害我们的事业。所以，我们必须实功实做贵在务实。

思想杂谈

要重视提高农民的素质

李恒敬

江泽民总书记在党的十五大报告中指出：“我国现代化建设的进程，在很大程度上取决于国民素质的提高和人才资源的开发。”我国12亿人口中有9亿是农民，农民素质的高低决定着全民族的整体素质。因此，要加强对农民的教育，努力提高9亿农民的素质，以加快社会主义精神文明建设和奔小康的进程，让亿万农民继续高举邓小平理论的伟大旗帜，以全新的业绩进入21世纪。

我党同农民的关系问题，始终是一个关系着党和国家前途命运的重大政治问题。农民是党在农村的依靠力量，是我们国家政治最广泛、最深厚的群众基础。赢得农民，党的执政地位就能更加巩固，工农联盟就能加强，社会主义现代化建设就能胜利进行。在改革开放和发展市场经济的新形势下，加强对农民的教育，努力提高农民的科学文化素质是全党的一项战略任务。党的十一届三中全会以来，农村发生了很大变化。广大农民打心眼里拥护改革开放的好政策，感激党和政府，增强了爱国家、爱集体、爱社会主义的情感。但是一些地方忽视和放松了对农民的教育，致使农村思想政治领域存在一些不可忽视的问题。有的农民爱国主义观念淡漠，不能正确处理个人与国家、集体的关系；有的不愿承担应尽的责任和义务，甚至公粮也不愿交；有的日子刚刚好起来就奢侈浪费；有的搞封建迷信、聚众赌博；有的家族不和、道德沦丧、邻里关系紧张，等等。以上现象的发生，主要是农村思想工作弱化、政治工作淡化所致。解决这些问题，主要靠教育、靠引导。

加强对农民的教育，是一项系统的社会工程，需要全社会发挥“合力”，在市场经济条件下更需要如此。因为过去在计划经济条件下一些教育农民的方法已不适应，农村中出现了许多新情况、新问题，农民也有了新的思想、新的追求。这就要求我们在教育农民的实践中，不能简单地搬用过去的老办法，而是要积极探索教育农民的新办法、新路子。

一抓“堡垒”。农村村级党支部是党在农村的最基层组织，教育农民主要靠基层党组织，基层党组织建设好了，农民的教育工作就有人抓、有人问了，农民教育工作就能落到实处。

二抓阵地。抓农民教育没有阵地不行。为此，各地可以因地制宜的在乡镇和村建立业余党校、文化夜校、科技文化站等，并有领导、有教员、有教学计划、有资料、有活动，让这些阵地在教育农民中充分发挥作用。

三抓队伍。教育农民需要有一支队伍。否则，教育农民的工作难以落到实处。各地的党委一定要把教育农民摆上议事日程，有专人负责，分期分批地组织宣传、理论干部到乡村宣讲党的方针政策，解难释疑。同时，要逐步建立一支以基层干部及其它有文化的青年农民为主的业余或兼职教育队伍，经常不断地对农民进行宣传教育。

峨眉山市委联系实际学理论 解除“八个误区” 提出“八点要求”

中共峨眉山市委密切联系广大干部群众的思想、工作实际，深入学习邓小平理论，认真贯彻落实十五大精神，着力解除广大干部职工群众思想认识上的“八个误区”，提出“八点要求”。一是对形势估计上的误区，要求分清主流与枝节，增强改革和发展的信心和决心；二是对社会主义初级阶段认识上的误区，要求在实际工作中，坚持从我国社会主义初级阶段的实情出发，提出任务和制定政策；三是对“三个有利于”标准认识上的误区，要求把“三个有利于”标准具体化，落实到各项实际工作中；四是对如何看待一部分人先富起来的认识误区，要求克服“红眼病”思想，鼓励和提倡一部分人先富起来，带动大家富，达到共同富裕的目的；五是对公有制经济认识上的误区，集体经济和混合所有制经济中的国有成分和集体成分是公有制经济的重要组成部分，因此要求在发展公有制经济时必须包括这部分；六是对股份制认识上的误区，要求从实际出发，寻求促进生产力发展的公有制实现多种形式，并非“一股就灵”；七是对职工下岗、再就业认识上的误区，这是国企深化改革的必然结果和要求，因此要正确对待，要拓宽就业渠道，大力推进再就业工程；八是对文化市场认识上的误区，要坚持一手抓繁荣，一手抓管理，从旅游城市的特点出发，大力发展多层次、全方位的文化娱乐市场，促进第三产业的更大发展。

（何大兴）

理论动态

学习与实践

本报政教部主办

责任编辑 戴大健

编辑 陈露耘

电话：2138676

乐山市金钢实业总公司协办

水电开发 冶金冶炼 矿山开采

总经理：马国刚 电话：2711070

我国农业剩余劳动力转移的对策

论点摘编

农业剩余劳动力的转移，是我国经济体制改革经济增长方式转变过程中结构变动的一个重要现象，也将成为今后十五年制约我国农业发展的重要因素。在研究这个问题时，人们往往忽视了农业本身的发展对劳动力转移的贡献，而侧重于强调发展非农业部门来创造就业机会。就我国实际情况看，应当坚持“两条腿”走路的发展战略。一、从组织方式和生产技术两个方面改造传统农业，转变农业增长方式，改变农业劳动力的内部就业结构，提高生产率，增加农民收入，为工业规模扩大提供更多资金和市场，创造工业就业机会。二、扶持中小企业的发展，以劳动积累弥补资金不足，扩大劳动力就业的资本弹性。三、在乡镇企业发达地区，推行「乡镇企业连片开发与小城镇建设相结合」的基本模式，建立新型卫星城市，以带动农村剩余劳动力到中小城镇就业，缓减流向大城市的压力。

《文史哲》1997年第4期

社会主义市场经济与共产主义因素的增长

社会主义市场经济之路是一条解放生产力、发展生产力之路，是巩固和发展社会主义，为将来进入共产主义创造丰富的物质财富之路，是一条更加接近远大目标之路。具体表现在：一、社会主义市场经济从本质上有利于促进和壮大社会主义公有制；二、在确立社会主义市场经济体制的过程中，我们进行了三次重大的经济组织的创新，即变人民公社的经济组织形式为「家庭联产承包责任制」、经济特区的兴办和乡镇企业的异军突起，推动了生产力的迅速发展；三、在建立和发展社会主义市场经济的过程中，农民已开始了由农村向城镇的转移，城乡差别正在缩小；四、社会主义市场经济促进了人的全面而自由的发展。

《求索》1997年第2期

晓峰计算机公司

您只需拨打以下热线电话即可获本公司快捷的服务

地址：市中区人民南路162号

电话：2114577

传真：2116697

浅谈依法治国的现实意义

阳运良

党的十五大报告指出：“我国经济体制改革的深入和社会主义现代化建设跨越世纪的发展，要求我们在坚持四项基本原则的前提下，进一步推进政治体制改革，进一步扩大社会主义民主，健全社会主义法制，依法治国，建设社会主义法治国家”。这标志着我党治国方略的重大发展和完善，标志着我国民主法制建设进入了一个新的阶段，是我国民主法制建设的里程碑。

依法治国，是加强改善党的领导的需要。依法治国，就是广大劳动人民在党的领导下，依照宪法和法律的规定，通过各种途径和形式管理国家事务、社会经济文化事务，保证国家各项工作都依法有序进行。党领导全国人民把建设有中国特色的社会主义现代化推向21世纪，关键在于加强、改善党的领导。实行依法治国不仅不会削弱党的领导，相反使党的领导得到加强，有利于提高党的执政水平；有利于保证从制度上、法律上使党的路线、方针、政策得到实现；有利于保证党的始终发挥总揽全局、协调各方面的领导核心作用。与此同时，还有利于从严治党、防止个别人滥用权力，进一步把党建设成为全心全意为人民服务，思想上、政治上、组织上完全巩固，能够经受各种风险，始终走在时代最前列的马克思主义政党。

依法治国是国家长治久安的需要。社会稳定，政治稳定，国家长治久安是人民的最高利益。中外历史表明，任何一个国家没有稳定，什么事也干不成，没有长治久安，事业也会毁于一旦。在中国压倒一切的是稳定。实现稳定要以政治稳定和社会治安稳定为前提，只有建立健全各方面的立法和司法制度，坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究，将政治生活、经济生活、社会生活及各级党政部门的工作纳入法制轨道，才能保证政治和社会治安的稳定。

依法治国，是发展社会主义市场经济的需要。社会主义的主要任务就是发展社会生产力，建设有中国特色的社会主义，就是要不断解放和发展生产力。社会主义市场经济在一定意义上就是法治经济。随着改革开放的深入，市场经济的发展，各种错综复杂的经济关系、利益关系就会暴露出来。这就迫切需要用完善的法制来规范、约束、引导、保证和维护市场经济所必须的外部良好环境。离开了这点，市场经济就成了“自由经济”，“自由”得寸步难行。

依法治国，是实现人民当家作主的需要。“中华人民共和国的一切权力属于人民”，这是社会主义民主区别于资本主义民主的根本标志，明确载入我国宪法。要使这一权力得到充分实现，就必须使民主法制化、制度化，才能保证其稳定性、真实性、连续性，才能最大限度地调动广大劳动人民的积极性，推动生产力不断发展，推动两个文明建设齐飞并进。

加快沙湾区小康村建设的思考

王学光

党的十五大报告指出：“在经济发展的基础上，使全国人民过上小康生活，并逐步向更高的水平前进。”从沙湾区的实际情况出发，我们贯彻落实十五大精神，其中的一个重要方面，就是要加大小康村建设力度。

目前，沙湾区在致富奔小康进程中的困难和问题，一是要达到《四川省农村小康指标标准》规定的人均国民产值、人均纯收入和小康乡镇比重还有较大差距；二是全区70%的山区、20%的丘区、10%的坝区，造成乡镇经济发展的极端不平衡，这90%的山、丘区经济如何上台阶是当前和今后小康工作的难题；三是当前农村经济发展中的许多问题日益突出，基础设施条件差，投入乏力、增产难增收、集体经济不雄厚；四是农村产业化进程缓慢，农业产业化经营、生产、加工、销售向商品化、专业化、现代化转变力度不够。

针对沙湾区农业的状况，农村的状况，农民的状况，全区要在本世纪末实现小康，对存在的困难和问题决不能忽视。要采取多种措施，加强农业，发展农村经济，加快小康村建设。第一，务必多渠道增加农业投入，加强农业基础设施建设，改善生产条件。水利是农业的命脉，按照综合治理，讲求实效原则，必须加强山、水、田、林、路建设，增强抗御水旱灾害的能力，建设旱涝保收，稳产高产、“一优两高”农业，有计划地开发“四荒”等农业资源，夯实农业基础。第二，务必推进农业产业化进程，调整农业产业结构，综合发展农、林、牧、副、渔等各业。实施粮食“丰收计划”，推进畜牧业、种植业、水产养殖业、林果业、农产品加工业、大力发展多种经营。办好龙头企业，建好“五大”生产基地，开拓销售市场，把农业引向市场，推动农业向企业化、专业化、商品化、现代化方向发展，培育农村经济发展的增长点。第三，务必以奔小康统揽整个农村工作，扎扎实实抓好组织领导，班子建设，工作落实。探索农业股份合作制改革，组建好林场、果场、养殖场、农场等。第四，务必探索山区农村小康建设的新路子。一换脑子。转变观念，实施工业强区，农业稳区，三产业活区，科教兴区，依法治区战略。党以重教为先、政以兴教为本、民以支教为荣，实行普教、职教、成教，“三教”并举，下功夫抓好基础教育工程、人才培养工程、科技三亿工程，提高农民素质，增强智商能力。二找路子。始终围绕“抓好一个基础——农业。突出一个主导——大力发展乡镇企业，全面贯彻实施好“小巨人企业发展战略”、“大轻工发展战略”、“名牌产品战略”，多渠道为农民开辟增收致富门路。加快一个建设——即农村小城镇建设步伐，促进二、三产业协调发展和农村剩余劳动力的转移，有效地推动农村土地使用权合理流转和土地的适度规模经营。扶持一支生力军——积极发展个体、私营、民营经济。三抓票子。把小康建设工作重点放在发展农村经济，壮大集体经济实力，增加农民收入上，做好农民小康生活的基础工作。第五，务必稳定党在农村的基本政策，切实加强社会化服务。长期稳定以家庭联产承包为主的责任制，完善统分结合的双层经营体制，建立健全农业社会化服务体系，农产品市场体系和政府对农业的支持，保护体系。一定要大力发展“公司+农户”、“加工实体联农户”、各种“专业大户带农户”等经营服务形式，力争在本世纪末，全区农村经济有飞跃发展，农村面貌有新的变化。在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平。